

## अन्त्योदय अन्न योजना से बदलता समाज जनपद शाहजहाँपुर के विशेष सम्बन्ध में

डॉ० पूनम

एसोसिएट प्रोफेसर समाजशास्त्र विभाग  
एस०एस०(पी०जी०) कालेज शाहजहाँपुर

डॉ० राम शंकर पाण्डेय

असिस्टेंट प्रोफेसर अर्थशास्त्र विभाग  
एस०एस०(पी०जी०) कालेज शाहजहाँपुर

नौवीं पंचवर्षीय योजना का लक्ष्य, वृद्धि के साथ सामाजिक न्याय और समानता था। इस पंचवर्षीय योजना में गरीबी मिटाने, पर्याप्त रोजगार पैदा करने, सभी के लिए विशेषकर असुरक्षित वर्गों के लिए खाद्यान्न तथा पौष्टिक आहारों की सुरक्षा को बड़े स्तर पर शामिल किया गया है। जिनके आधार पर ग्रामीण क्षेत्र में व्याप्त भुखमरी को दूर करने के लिए उत्तर प्रदेश में राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम, 2013 को लागू किया गया जिके अन्तर्गत अन्त्योदय अन्न योजना चलाई जा रही है। वास्तव में राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा योजना एक ऐतिहासिक क्रान्तिकारी कदम है। ग्रामीण विकास के इतिहास में पहली बार गरीबी रेखा से नीचे रहने वालों के लिए कानूनी और वैधानिक दर्जा मिला है।

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम 2013 के द्वारा यह सुनिश्चित करने का प्रयास किया गया है। कि गरीबी रेखा के नीचे ग्रामीण परिवार को कम लागत पर गेहूँ तथा चावल उपलब्ध कराये जायें, तथा सबसे गरीब तब का भोजन न मिलने पर अपने प्राणों से हाथ धो बैठे। केन्द्र सरकार द्वारा वर्ष 2013 को तत्कालीन प्रधानमंत्री श्री मनमोहन सिंह के द्वारा यह कानून सम्पूर्ण भारत में लागू किया गया, इस अधिनियम की रूप रेखा तैयार करते समय विद्यवानों के साथ एक लम्बी प्रक्रिया चलाई गई जिसके माध्यम से लोगों को जरूरतें पूरी हो यह कानून ग्राम सभाओं सामाजिक ऑडिट सहभागी नियोजन और अन्य माध्यम से ग्रामीण लोगों को भोजन की गारण्टी देता है। अगर अन्य कानूनों से इसकी तुलना की जाए तो यह निश्चित ही जनता के लिए जनता का कानून है।

यह कानून भ्रष्टाचार, घटतौली, न्याय, पारदर्शिता जैसी समस्याओं की तरफ ध्यान आकर्षित कर रहा है, जिसके कारण बड़े पैमाने पर भुखमरी फैल रही है, राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम का लक्ष्य सामाजिक सुरक्षा व्यवस्था उपलब्ध कराना है। जिससे गांव में गरीबी रेखा से नीचे या ऊपर सभी व्यक्तियों को खाद्यान्न मिल सकें।

### अन्त्योदय अन्न योजना की पृष्ठभूमि

यह योजना भारतीय स्वतंत्रता की स्वर्ण जयन्ती में प्रारम्भ हुई है। पूर्व की भंति अन्य पंचवर्षीय योजनाओं की तरह इस योजना के दृष्टिकोण के परिपत्र में भारत से निर्धनता, भुखमरी, आर्थिक विशमता को जड़ से उखड़ फैंकने का संकल्प लिया गया। लक्षित सार्वजनिक वितरण प्रणाली को अधिकेन्द्रीत तथा गरीब आबादी के अत्यन्त करीब बरकतक पहुँचने के लिए अन्त्योदय अन्न योजना दिसम्बर, 2000 में तत्कालीन प्रधानमंत्री श्री अटल बिहारी वाजपेयी के द्वारा राजस्थान में लागू किया था जिसे बाद में पूरे देश में लागू किया गया।

इसके अन्तर्गत 2 रुपये किलो गेहूँ, तथा 3 रुपये किलो चावल प्रति परिवार 35 किलो तक बढ़ा दिया गया है। इस योजना का सारा खर्च केन्द्र सरकार द्वारा किया जाता है। तथा इसकी जिम्मेदारी प्रत्येक राज्य और संघ राज्य सरकार को दे दी गई है।

अन्त्योदय अन्न योजना गरीबी रेखा से नीचे बी.पी.एल परिवारों की पहचान करके एक करोड़ परिवार के लिए पुरु की गई थी इस योजना के तहत राशि को तीन, चार 2003-04, तथा 2004-05, और 2005-06 के दौरान हर वर्ष पचास लाख अतिरिक्त परिवारों के लिए बढ़ाया गया इस प्रकार अन्त्योदय के अन्तर्गत कुल 2.50 करोड़ परिवारों तक लाभ पहुंचाया गया।

### षोष के उद्देश्य

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम को क्रियान्वयन करने में शासन एवं प्रशासन स्तर पर अनेक कमियाँ सामने आयी हैं। लोगों को 30 दिन का पौष्टिक राशन न मिलना आदि।

समस्या को ध्यान में रखते हुए इस लघु षोष के माध्यम से निम्न उद्देश्यों के लिए कार्य करने का प्रयास कर रहा है।

1. अन्त्योदय अन्न योजना का क्रियाविधि का अध्ययन करना तथा ग्रामीण क्षेत्रों में इसकी भूमिका का मूल्यांकन करना।
2. ब्लॉक भावलखेड़ा अन्त्योदय अन्न योजना से लाभान्वित परिवारों की आर्थिक व सामाजिक स्थिति का मूल्यांकन करना।
3. अन्त्योदय अन्न योजना के द्वारा महिलाओं के सशक्तिकरण में पड़ने वाले प्रभावों का मूल्यांकन करना।

### कोटा रजिस्टर

कोटा रजिस्टर की एक अलग पहचान होगी, जिसमें कोटेदार का प्रमाणित फोटो लगा होगा तथा जिसमें पेजों की संख्या प्रमाणित होगी इसके साथ अन्य सूचनाएँ होगी जो निम्न हैं—

- लाभार्थी का नाम, राशन कार्ड संख्या, आर्बटित राशन।
- कोटा रजिस्टर में लाभार्थियों की श्रेणी और उसका आधार नम्बर भी अंकित किया गया।
- आर्बटित राशन का स्वरूप गेहूँ अथवा चावल व अन्य, लाभार्थी के हस्ताक्षर अथवा निषानी अंगूठा भी होना चाहिए।
- रजिस्टर में कुल प्राप्त खाद्यान्न तथा वितरण खाद्यान्न का पूरा विवरण होना चाहिए।
- रजिस्टर की फोटो प्रति कार्यक्रम अधिकारी कार्यालय तथा ग्राम पंचायत कार्यालय में भी होनी चाहिए।

विकास खण्ड भावलखेड़ा में राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा योजना के अन्तर्गत अन्त्योदय अन्न योजना के राशन कार्ड धारकों की स्थिति

#### (100 राशन कार्डों का सर्वे)

क्रमांक संख्या	राशन कार्ड धारकों को मिलने वाली सुविधा एवं समस्याएं	अन्त्योदय अन्न योजना का सकारात्मक प्रभाव (प्रतिषत में)	अन्त्योदय अन्न योजना का नकारात्मक प्रभाव (प्रतिषत में)	कुल प्रतिषत
	राशनकार्ड धारकों को आर्बटित राशन स्थिति	93	07	100
	राशन दिवसों में 30 खाद्य	27	73	100
	समय पर अनाज का वितरण	45	55	100
	बेरोजगारी की समस्या का समाधान	46	54	100
	गरीबी दूर करने में अन्त्योदय अन्न योजना की भूमिका	03	97	100
	अन्त्योदय अन्न योजना से आय में वृद्धि	40	60	100
	अन्त्योदय अन्न योजना से जीवन स्तर में परिवर्तन	10	90	100
	खाद्य भत्ते का भुगतान	00	100	100
	अन्त्योदय अन्न योजना से महिलाओं की आर्थिक स्थिति में परिवर्तन	70	30	100
	कृषि श्रमिकों की आपूर्ति स्थिति	88	12	100
	गाँव से शहरों की ओर पलायन की स्थिति	06	94	100

स्रोत:— प्राथमिक सूचना के आधार पर

उपरोक्त तालिका का विश्लेषण जनपद शाहजहाँपुर के विकास खण्ड पसगवां में अन्त्योदय अन्न योजना के अन्तर्गत राशन कार्ड धारकों की स्थिति में क्या सकारात्मक व क्या नकारात्मक प्रभाव पड़ा है। मेरे द्वारा प्राथमिक सर्वे के आधार पर जो वास्तविक स्थिति निकल कर आयी है। उसका विवरण निम्न है।

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा योजना के अन्तर्गत अन्त्योदय अन्न योजना के 100 राशन कार्ड धारकों के राशन की स्थिति 93 प्रतिषत अन्त्योदय अन्न योजना की पूर्ण जानकारी है। तथा 7 प्रतिषत राशन कार्ड धारकों की सही जानकारी नहीं है। कि इस योजना के अन्तर्गत हमारे अधिकार क्या हैं, और हमें क्या मिलना चाहिए 30 खाद्य दिवसों में से मात्र 27 प्रतिषत राशन कार्ड धारकों को 30 दिन का खाद्यान्न प्राप्त हो सका और पेश कार्ड धारकों को 30 दिन का खाद्यान्न नहीं प्राप्त हुआ है। इससे यह बात साफ होती है, कि जो लक्ष्य सरकार ने निर्धारित किया था, वह उस तक नहीं पहुंच पा रही और यह योजना अपने लक्ष्य से भटक गई है। अगर आर्बटन की बात करें तो इसमें सर्वे में यह बात सामने निकल कर आयी है, कि 45 प्रतिषत लोगों को समय पर खाद्यान्न का वितरण हुआ है, और 55 प्रतिषत लोगों का राशन का वितरण समय पर नहीं हुआ।

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा योजना के अन्तर्गत अन्त्योदय अन्न योजना में बेरोजगारी की समस्या का समाधान 46 प्रतिषत सकारात्मक हुआ है, और 54 प्रतिषत लोग ये मानते हैं, कि इस समस्या का समाधान नहीं हुआ। यह आज भी ज्यों-की-त्यों बनी हुई है। और 100 प्रतिषत में से गरीबी दूर करने में इसकी भूमिका मात्र 03 प्रतिषत सकारात्मक रूप से सही है। व 97 प्रतिषत यह मानते हैं, कि इस योजना का प्रभाव गरीबी दूर करने में कोई भूमिका नहीं बल्कि महंगाई के दौर में महंगाई कम होने की जगह ये समस्या बिकराल रूप लेती जा रही है।

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा योजना के अन्तर्गत अन्त्योदय अन्न योजना में 100 प्रतिषत में से आय में वृद्धि का रूप 40 प्रतिषत सकारात्मक रहा है। व 60 प्रतिषत लोग यह मानते हैं, कि अन्त्योदय अन्न योजना से आय में कोई वृद्धि नहीं

हुई हैं। जिससे लोगों के जीवन स्तर में परिवर्तन नहीं हुआ है। इससे यह बात साफ होती है, कि ग्रामीण अर्थव्यवस्था पर इसका प्रभाव अधिक नहीं पड़ा इस योजना के अन्तर्गत खाद्य सुरक्षा के भत्ते की बात करें तो यह बात साफ होती है, कि 100 कार्ड धारकों में से आज तक किसी कार्ड धारक को खाद्य सुरक्षा भत्ता नहीं मिला।

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा योजना के अन्तर्गत अन्त्योदय अन्न योजना में 100 में से महिलाओं की स्थिति में परिवर्तन की स्थिति 70 प्रतिशत सकारात्मक रही है, और 30 प्रतिशत लोग मानते हैं, की महिलाओं की आर्थिक स्थिति में कोई सुधार नहीं हुआ है। यदि हम गांव से षहरों की ओर पलायन की बात करें तो 100 में से 04 प्रतिशत लोग इसे सकारात्मक मानते हैं। और पेश 96 प्रतिशत लोग यह मानते हैं,की आज भी बड़ी मात्रा में लोग रोजगार प्राप्त करने के लिए गांव से षहर की ओर पलायन कर रहे हैं।

उपयुक्त विप्लेशण से ज्ञात होता है, की राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम में अन्त्योदय अन्न योजना की स्थिति क्या है। यह सरकार वास्तव में चाहती है, की इसके परिणाम सकारात्मक रहे और ग्रामीण अर्थव्यवस्था की क्रय षक्ति बढ़े और विकास हो तो कुछ सकारात्मक हो सकता है।

### निष्कर्ष

समाज में रहने वाले वास्तविक रूप से गरीबी रेखा से नीचे तथा गरीबी रेखा के ऊपर वालों की सूची बनायी जाए। और उन्हें इस योजना के माध्यम से सुविधा प्रदान की जाए। ग्रामीण गरीबों को अधिक सुविधा प्रदान की जाए। जिससे वे गरीबी से ऊपर उठ सकें। तथा इस कलंक को मिटा सकें और हम सभी साथ देश की प्रगति में सहयोगी बन सकें इस अधिनियम के माध्यम से इस योजना में जितने भी प्रावधान हैं। उन सभी पात्र लोगों को दिये जाए जिससे इस योजना तथा इस अधिनियम की उपयोगिता बनी रहें।

### सन्दर्भ ग्रन्थ सूची

1. भारतीय अर्थव्यवस्था— रुद्र एवं दत्त
2. पन्त डी.सी (2012) —भारत में ग्रामीण विकास
3. वर्मा सवालिया पाण्डेय अभिनारायण एवं जलोदा षिवकुमार (1994) —ग्रामीण विकास अविष्कार पब्लिसर्स डिस्ट्रीब्यूटर्स जयपुर राजस्थान
4. नीरजा ललन (2004)— ग्रामीण विकास
5. अविष्कार अभिसर्स जयपुर राजस्थान
6. भारत (2017) —सूचना एवं प्रसारण मंत्रालय भारत सरकार
7. राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा अधिनियम 2013 का विस्तृत अध्ययन
8. भारत की आर्थिक नीति— बी.सी. सिन्हा